



KLIIMAMINISTEERIUM

Ülle Madise
Õiguskantsleri Kantselei

Teie 03.09.2026 nr 6-3/261548/2607227

Meie 09.10.2026 nr 1-17/26/3299-3

Vastus pöördumisele seoses määruse kooskõlaga
seadusele

Austatud Ülle Madise

Olete juhtinud Kliimaministeeriumi tähelepanu keskkonnaministri 02.11.2022 määruse nr 50 „Kaitsekorralduskava koostamise ja kinnitamise kord ning kaitsekorralduskava kinnitaja määramine“ (edaspidi *määrus nr 50*) § 6 vastuolu põhiseaduse § 3 lõikega 1 ja § 94 lõikega 2 ja teinud ettepaneku viia määrus seadusega kooskõlla.

Määruse nr 50 § 6 sätestab: „Enne käesoleva määruse jõustumist kinnitatud kaitsekorralduskavad kehtivad kuni nende muutmise või kehtetuks tunnistamiseni, olenemata kaitsekorralduskavas märgitud ajaperioodist.“ Juhtisite tähelepanu, et ministril ei ole § 6 kehtestamiseks seaduslikku alust, sest volitusnorm (LKS § 25 lg 2) ei luba ministril otsustada ja reguleerida mitte midagi muud peale kava koostamise ja kinnitamise. Kava kehtivuse tähtaja pikendamine ei ole käsitatav kava koostamise ega kinnitamisenä. Palusite teada anda, kuidas kavatseb Kliimaministeerium eelkirjeldatud probleemi lahendada.

Kliimaministeerium on alustanud keskkonnaministri 02.11.2022 määruse nr 50 muutmist, et tunnistada määruse § 6 kehtetuks. Kuna määruse nr 50 § 6 kehtetuks tunnistamine ei puuduta teiste ministeeriumite valitsemisala ega ülesandeid, samuti ei ole eelnõus teistele ministeeriumitele ette nähtud kohustusi, siis tulenevalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikest 1 ei ole määruse eelnõu kooskõlastamine vajalik ja eeldatavalt on määruse menetlus tavapärasest kiirem.

Pärast määruse nr 50 jõustumist Keskkonnaamet kaitsekorralduskavadele enam ajaperioodi ei sea. Selliseid kavasid, kus ajaperioodi ei ole seatud või mida on pärast määruse nr 50 jõustumist muudetud on 265. Keskkonnaameti andmetel on selliseid kaitsekorralduskavasid 299, mis on kehtestatud enne määruse nr 50 jõustumist ja mis sisaldavad ajalist perioodi ning ei ole muudetud. Keskkonnaamet valmistab käesoleva aasta jooksul ette 299 kaitsekorralduskava muutmise või uuesti kinnitamise, millega jäetakse ajaline periood kavadeist välja.

Kaitsekorralduskava on ennekõike halduse tegutsemisplaan loodusobjekti kaitsmise korraldamisel. Kuni kaitsekorralduskavas määratletud põhimõtted on asja- ja ajakohased, saab Keskkonnaamet oma otsustes samadele põhjendustele tugineda sõltumata sellest, et

kaitsekorralduskava kui haldusakti kehtivus on lõppenud. Kohtupraktika kohaselt võib ka kehtivas kaitsekorralduskavas sätestatud põhimõtetest vajaduse korral kõrvale kalduda (vt TrtRnKo 11.10.2022, 3-20-1222, p 33). Riigikohus on selgitanud, et kaitsekorralduskava võib sisaldada nii prognoose, eesmäärke, vajalike tegevuste loetelu, üksikotsuste tegemise põhimõtteid kui ka haldusevälisele isikule pandavaid kohustusi. Kaitsekorralduskava mõned osad võivad seega vastata HMS §-s 51 nimetatud haldusakti tunnustele, mõned aga mitte. Kuna kava võib sisaldada ka haldusaktile iseloomulikke elemente, tuleb seda käsitleda tervikuna haldusaktina. See ei tähenda aga, et kaitsekorralduskava kõikidel osadel on ühesugune õiguslik iseloom (RKHKo 16.03.2016, 3-3 1-81-15, p 20).

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Erkki Keldo

energeetika- ja keskkonnaminister

Marika Erikson, 626 2880
marika.erikson@kliimaministeerium.ee

Džein Aunre, 626 0738
dzein.aunre@kliimaministeerium.ee